

# 財政部納稅者權利保護諮詢會設置辦法總說明

鑑於租稅制度攸關國家財政、經濟發展及社會福利等層面，其規劃涉法制、財稅、經濟及會計等多元領域，具高度專業性及複雜性；為廣納各界意見，納稅者權利保護法(以下簡稱本法)第十九條第一項規定，財政部應設置納稅者權利保護諮詢會(以下簡稱諮詢會)，邀集相關政府機關、公會、團體或學者專家提供諮詢意見，作為研擬納稅者權利保護基本政策之參考，俾保障納稅者基本權利，實現課稅公平及貫徹正當法律程序，爰訂定財政部納稅者權利保護諮詢會設置辦法，本辦法共十二條，其重點臚列如下：

- 一、諮詢會任務係就本法第十九條第二項所定事項提供諮詢意見。(第二條)
- 二、諮詢會委員人數、組成方式及政府機關代表之比例。(第三條)
- 三、諮詢會委員任期、改(增)聘及開會次數。(第四條及第五條)
- 四、諮詢會開會時，委員因故不能出席會議之代理方式。(第六條)
- 五、財政部各機關(單位)開會時應依議題派員出席報告或備詢，諮詢會並得邀集部外機關、其他學者專家、公會或團體派員列席提供意見。(第七條)
- 六、諮詢會會議紀錄應公開於財政部納稅者權利保護專區網頁。(第八條)
- 七、諮詢會置執行秘書一人，由財政部法制處處長兼任，並由該處辦理幕僚業務。(第九條及第十條)
- 八、諮詢會委員及工作人員均為無給職，但委員及依規定邀請列席之學者專家等得依規定支領出席費或交通費。(第十一條)

# 財政部納稅者權利保護諮詢會設置辦法

條文	說明
第一條 本辦法依納稅者權利保護法(以下簡稱本法)第十九條第三項規定訂定之。	本辦法之法律授權依據。
<p>第二條 財政部(以下簡稱本部)為保護納稅者權利，應設置納稅者權利保護諮詢會(以下簡稱諮詢會)，就下列事項提供諮詢意見：</p> <p>一、納稅者權利保護基本政策及措施之研擬。</p> <p>二、納稅者權利保護計畫之研擬、修訂及執行結果檢討。</p> <p>三、納稅者權利保護之教育宣導。</p> <p>四、協調各機關間有關納稅者權利保護事宜。</p> <p>五、檢討租稅優惠及依本法規定應公開資訊之執行情形。</p>	<p>一、租稅制度攸關國家財政、經濟發展及社會福利等多元領域，具高度專業性及複雜性，為廣納各界意見，納稅者權利保護法(以下簡稱本法)第十九條第一項規定，財政部(以下簡稱本部)應設置納稅者權利保護諮詢會(以下簡稱諮詢會)，邀集相關政府機關、學者專家、公會及關注財稅議題之團體等提供諮詢意見，作為本部研擬納稅者權利保護基本政策之參考。</p> <p>二、依本法第十九條立法委員原提草案規定，本部應設置「納稅者權利保護(諮詢)委員會」，職掌納稅者保護基本政策及措施之研擬「及審議」等事項；本部審酌立法委員提案條文及說明，該組織應屬「諮詢性」任務編組，爰於立法院財政委員會審查時，建議名稱修正為「納稅者權利保護諮詢會」，會議中經立法委員審查討論結果，定位其性質為諮詢效果，乃參考本部建議修正名稱，並刪除上開原提草案「及審議」等文字(立法院公報第一〇五卷第一〇一期委員會紀錄第四四八頁及第四四九頁參照)。準此，諮詢會功能為諮詢性質，本法第十九條第二項各款所定事項仍應由本部所屬機關(單位)具體提出與執行，並透過諮詢會導入外部意見，檢討精進政府作為；為避免各界誤解政策、教育宣導等事項應直接由諮詢會辦理，爰明列其任務係就本法第十九條第二項所定事項提供諮詢意見。</p> <p>三、依據本法第十九條第二項明定諮詢會提供諮詢意見之範圍。</p>
第三條 諮詢會置委員十五人至二十人，其中一人為主任委員，由本部部長兼任；一人為副主任委員，由本部次長兼	一、依據本法第十九條第三項規定，諮詢會以本部部長為主任委員，並以相關政府部門代表、公會、團體或學者專

任；其餘委員，由本部就下列人員聘任之：

- 一、法務部代表一人。
- 二、經濟部代表一人。
- 三、地方政府代表一人。
- 四、屬法制、財稅或會計領域之公會或團體代表。
- 五、具有法制、財稅或會計專長之學者專家。

諮詢會委員，政府機關代表之比例不得超過三分之一。

家為委員，其組成方式如下：

(一)主任委員可能因公不克召集或主持會議，宜置副主任委員一人代理。爰考量如下：

1. 諮詢會任務係提出建議供參，具體政策之研擬、修正及執行仍須由本部相關機關(單位)為之。
2. 主席應完整瞭解、歸納租稅政策目標、內容及問題後，於會議中引導與會者提出說明與意見，使議案獲充分討論，凝聚共識解決問題，俾落實諮詢會設置宗旨，準此，主席宜由瞭解本部主管業務之委員擔任，爰明定本部次長為委員並兼任副主任委員。

(二)按租稅之核定、徵收、違章案件之裁罰及行政救濟，稅捐稽徵機關及海關除應遵循稅法規定，亦有行政程序法、行政罰法及行政執行法等法規之適用；考量法務部為該等法規之主管機關，且擔任總統府人權諮詢委員會及行政院人權保障推動小組幕僚，密切接觸人權保障議題之整體面向，爰第一項第一款規定由法務部推薦代表一人擔任委員。

(三)查稅法以外特別法規定之租稅獎勵措施，經濟部主管法規占有相當比例，經統計一百零五年度及一百零六年度營利事業所得稅稅式支出金額，其中生技新藥產業發展條例第五條至第八條、產業創新條例第十條、促進產業升級條例第六條至第九條及第九條之二等規定，其稅式支出達總額之百分之七十四及百分之七十五(資料來源：公開於本部網站一百零六年度「配合預算法規定之稅式支出報告」)，爰第一項第二款規定由經濟部推薦代表一人擔任委員。

	<p>(四)依地方稅法通則規定，地方自治團體得依自治條例開徵地方稅，納稅者有依自治條例納稅之權利與義務，其課徵自應落實納稅者權利保障，有蒐集地方政府意見研訂稅捐政策之必要。而依本法第二條規定，直轄市政府及縣（市）政府亦為本法所定主管機關，爰第一項第三款規定由地方政府推薦代表一人擔任委員；至由何地方政府推派代表，由本部視情形邀請之。</p> <p>(五)鑑於租稅課徵多涉法制、財稅及會計專門領域，及參考本法第十七條規定，本部訴願審議委員會委員應具有法制、財稅或會計專業背景；又諮詢會委員之組成須兼顧專業性、代表性並對租稅領域具有一定程度之瞭解，爰第一項第四款及第五款規定，擔任諮詢會委員之公會、團體代表或學者專家，其成立目的或研究應涉及該等領域。</p> <p>二、第二項係依本法第十九條第三項規定訂定，諮詢會委員之政府部門代表，其比例不得超過三分之一，俾落實部外諮詢意見之多元性。</p>
<p>第四條 諮詢會主任委員及副主任委員為當然委員，無任期限限制，其餘委員任期二年。</p> <p>委員任期屆滿得續聘任之；任期內已非原部會、地方政府、公會或團體所屬人員，或因其他事由出缺時，得由本部改聘之。</p> <p>當屆諮詢會委員任期中，本部得依實際需要隨時增聘委員。</p> <p>依前二項規定改聘或增聘之委員，其聘期至當屆諮詢會委員任期屆滿之日止。</p>	<p>一、諮詢會除主任委員及副主任委員為當然委員，任期不設限外，其餘委員任期，參酌總統府人權諮詢委員會設置要點第三點第二項、行政院人權保障推動小組設置要點第三點第二項及本部人權工作小組設置要點第五點，定為二年。</p> <p>二、考量委員任期中可能離、退職、轉調其他部會或地方政府、或退出原公會或團體，第二項爰規定委員任期中出缺之處理方式。</p> <p>三、為落實諮詢會擴大公共參與，廣徵各界意見，促進租稅公平之設置目的，第三項規定當屆諮詢會委員任期中，本部得視實際需要隨時增聘委員，俾政策研擬時審酌多面向因素。</p>

	四、第四項規定改聘或增聘委員之任期。
第五條 諮詢會每季召開會議一次，必要時得召開臨時會。	依據第二條規定，諮詢會性質係提出建議供參，具體政策之研擬、修正、執行及檢討仍須由各稅捐稽徵機關及海關於一定時間內為之；為使各機關就該條各款所定諮詢事項，具充分時間研提完整議案及相關資料供委員參閱，爰規定諮詢會原則上每季召開會議一次，俾委員提供建議更臻完善；惟必要時，例如臨時遇有重大政策或社會關注議題，急需諮詢會提供意見，得召開臨時會議。
<p>第六條 諮詢會由主任委員召開並擔任主席，主任委員因故不能召開或主持會議時，由副主任委員代理之；副主任委員因故不能召開或主持會議時，由委員互推一人代理之。</p> <p>諮詢會開會時，除當然委員及第三條第一項第五款之委員應親自出席外，其餘委員因故不能出席會議時，得由所屬政府機關、公會或團體之其他人員代理出席會議。</p> <p>前項代理出席者，政府機關人員應出示職員證件，公會或團體人員應出具成員證件及委託書。</p> <p>諮詢會應有二分之一以上委員出席，始得開會。</p>	<p>一、依據第三條規定，本部部長為主任委員，諮詢會會議應由其召開及主持，為免部長因公無法召開或主持會議，第一項規定得由副主任委員代理之；副主任委員亦不能召開或主持會議時，由委員互推一人代理之。</p> <p>二、為使會議運作順利進行，第二項規定諮詢會委員無法出席會議時之代理方式，惟當然委員及第三條第一項第五款之委員應親自出席。</p> <p>三、為確認代理出席會議之人員與諮詢會委員所屬政府機關、公會或團體相同，第三項規定代理人應出示相關證件，公會或團體代表應另出具委託書。</p> <p>四、為落實諮詢會設置目的，第四項規定諮詢會應有二分之一以上委員出席，始得開會，俾議案獲充分討論及多元建議。又諮詢會性質係就政策等提供建議，尚非決策性組織，開會時非必須進行表決，併予敘明。</p>
<p>第七條 本部各機關(單位)應依諮詢會議案內容派員列席報告或備詢。</p> <p>諮詢會開會時，得視議題需要邀請其他學者專家、政府機關、公會或團體派員列席提供意見。</p>	<p>一、第一項規定諮詢會開會時，本部相關機關(單位)之主管業務如涉及當次會議議題，應派員列席報告或備詢，俾委員充分瞭解議案緣由及內容，提出具體、完整諮詢建議供參。</p> <p>二、依據第二條規定，諮詢會雖由本部以外之多元領域人員組成，惟租稅制度攸關政策、財政、經濟及社會等層面，甚為廣泛，非僅與法務部及經濟部業管相關，如有必要，尚須進行跨部會協調，例如：房屋稅及地價稅稅</p>

	<p>基評定影響課稅合理性及公平性，合理評估機制涉及內政部、各地方政府職掌、不動產估價及地政等專業知識，爰於第二項規定，諮詢會開會時得視議題需要，邀請諮詢會委員以外之其他學者專家、政府機關、公會或團體派員列席提供意見，廣納社會觀點，以收集思廣益之效。</p>
<p>第八條 諮詢會會議紀錄應公開於本部納稅者權利保護專區網頁。</p>	<p>本法第八條規定，就財政相關公共政策決策過程，應主動對外公開，允許外界查詢並利用相關資料。諮詢會設置目的既在保護納稅者權利，就租稅政策及措施提供意見，全體諮詢委員提出之諮詢建議應具公信力，並可受外界公評，爰規定諮詢會會議紀錄應公開於本部納稅者權利保護專區網頁，以求公開透明。諮詢會會議紀錄以外其他政府資訊，應依政府資訊公開法第十八條、檔案法第十八條等規定判斷得否提供。</p>
<p>第九條 諮詢會幕僚業務由本部法制處辦理，就第二條所定事項蒐集議案；必要時送請本部相關機關(單位)研提意見後，提交諮詢會報告或討論。</p>	<p>一、納稅者權利保護亦屬人權保障一環，爰比照本部人權工作小組設置要點第七點規定，由本部法制處辦理諮詢會會議準備工作、綜整會議資料及製作會議紀錄等幕僚業務。</p> <p>二、諮詢會任務係諮商、詢問性質，有關納稅者權利保護基本政策、措施、計畫、教育宣導及跨機關協調業務，仍應由本部相關機關(單位)研擬、修訂、執行及檢討，爰規定就第二條所定事項，由本部法制處蒐集並彙整相關提案，並視其內容，請本部相關機關(單位)研析回應意見或補充相關資訊後，提交諮詢會報告或討論，俾委員充分瞭解議案實質意義，提出完善策進意見供參。</p>
<p>第十條 諮詢會置執行秘書一人，由本部法制處處長兼任，承主任委員之命處理幕僚作業。</p>	<p>諮詢會置執行秘書一人，配合前條規定，由本部法制處處長兼任之。</p>
<p>第十一條 諮詢會委員及工作人員均為無給職。但以下人員得依規定支領出席費或交通費：</p> <p>一、第三條第一項各款所定之委員。</p>	<p>一、諮詢會為任務性編組，委員及工作人員均為無給職。</p> <p>二、依據中央政府各機關學校出席費及稿費支給要點第二點規定，各機關邀請本機關以外之學者專家，參加具有政</p>

<p>二、諮詢會依第七條第二項規定邀請列席提供諮詢意見之學者專家、公會或團體代表。</p>	<p>策性或專案性之重大諮詢事項會議，得支給出席費；另依同要點第六點規定，學者專家如係由遠地前往(三十公里以外)，邀請機關得衡酌實際情況，參照國內出差旅費報支要點覈實支給交通費，爰於但書明定得依規定支領出席費或交通費之人員。</p>
<p>第十二條 本辦法自中華民國一百零六年十二月二十八日施行。</p>	<p>本法自一百零六年十二月二十八日施行，爰配合訂定本辦法施行日期。</p>